

Presentación en la IX Conferencia del FORO MUNDIAL de MEDIACIÓN

Justicia restaurativa en escenarios de conflicto étnico en la Amazonía brasileña: desafíos para la construcción de la paz y la gestión de conflictos colectivos

NIRSON MEDEIROS DA SILVA NETO

JOSINEIDE GADELHA PAMPLONA MEDEIROS

Nirson Medeiros da Silva Neto: Profesor de la Universidade Federal do Oeste do Pará (UFOPA, Brasil). Ha doctorado en Ciencias Sociales, área de Antropología. Es estudiante postdoctoral en el Departamento de Psicología Social y del Trabajo de la Universidade de São Paulo (USP, Brasil). Coordina el Núcleo de Mediação de Conflitos e Construção de Paz de la UFOPA. Tiene experiencia como mediador y facilitador de círculos de construcción de paz y justicia restaurativa.

Josineide Gadelha Pamplona Medeiros: Juez de derecho del Tribunal de Justiça do Estado do Pará, Brasil. Ha maestría en Derecho, área de Derechos Humanos, por la Universidade Federal do Pará (UFPA, Brasil). Es coordinadora del Centro Judiciário de Solução de Conflitos e Cidadania (CEJUSC) de la ciudad de Santarém, estado de Pará, Brasil. Tiene experiencia como facilitadora de círculos de construcción de paz y justicia restaurativa.

Josineide Medeiros - Buenos días! Estamos mucho contentes en participar pela primera vez en Foro Mundial de Mediación. Nuestro idioma es el portugués, por esta razón iremos recurrir a la lectura del texto para facilitar nuestra comunicación en español.

Nuestra presentación es intitulada **Justicia restaurativa en escenarios de conflicto étnico en la Amazonía brasileña: desafíos para la construcción de la paz y la gestión de conflictos colectivos**. Iremos hablar sobre experiencias de mediación de conflictos en la Amazonía brasileña, particularmente en contextos en que se hacen presentes comunidades tradicionales. La presentación es el resultado de una investigación sobre experiencias de intervención que hicieron uso del enfoque restaurativo para el tratamiento de situaciones conflictivas en que participaron comunidades tradicionales de la región amazónica. Así, busca analizar las acciones llevadas a cabo por el Programa Amazônia da Paz, encabezado por la Clínica de Justiça Restaurativa da Amazônia - organismo de la Universidade Federal do Oeste do Pará (UFOPA) - y por la Vara da Infância e Juventude de la ciudad de Santarém, perteneciente al Tribunal de Justiça do Estado do Pará (TJEPA). Nosotros, como investigadores, tenemos como objetivo discutir, reflexivamente, perspectivas teóricas y de procedimiento para el abordaje de conflictos colectivos en contextos sociales complejos que involucran disputas en torno de identidades étnicas y territorios en la selva tropical de la Amazonía. Estos conflictos se caracterizan por situaciones en que se marca límites étnicos, relaciones interculturales tensionadas, además de la presencia de disparidad entre los actores involucrados, imposición de intereses y modos de producción externos, históricos conflictos ambientales e por lo uso de la tierra, tensiones entre convicciones religiosas e ideológicas, interferencia de agentes políticos y económicos dentro del espacio comunitario, vulnerabilidad social de las comunidades, padrones tradicionales de dominación, discursos del desarrollo, entre otros factores que hacen de estos contextos ejemplares para reflexiones sobre la mediación en casos de conflictos colectivos en la Amazonía brasileña.

Iniciaremos nuestra presentación hablando a respecto del Programa Amazônia da Paz, desarrollado en oeste del Estado de Pará. Esta región, en que estamos a realizar nuestro trabajo, es situada en un área central de la Amazonía brasileña, siendo marcada por una grande diversidad biológica (algunas de las principales unidades de conservación ambiental de Brasil) y por una no menor diversidad humana, incluyendo diversos grupos étnicos, con experiencias culturales distintas (pueblos indígenas, comunidades negras - a que llamamos "quilombolas" - y otras comunidades tradicionales).

Haciendo un breve histórico, las primeras acciones del Programa Amazônia da Paz iniciaron en 2011 a partir de la Vara da Infância e Juventude de la ciudad de Santarém, en que yo soy juez titular desde 2009. Yo y mi equipo recibimos una formación en justicia restaurativa ofertada por el Programa Justiça para o Século XXI - del Estado de Rio Grande do Sul, Brasil y, poco tiempo después, en nuestra ciudad, formamos un grupo de estudios y experimentación de prácticas restaurativas más preocupado con la implantación de la justicia restaurativa en espacios escolares. Este grupo fue denominado Grupo Interprofissional de Mediação de Conflitos Escolares (GIMCE) y realizaba encuentros periódicos para estudiar y practicar círculos de construcción de paz, de conformidad con la metodología de Kay Pranis, que inclusive formó algunos de los miembros del grupo. El GIMCE continúa hasta hoy sus actividades, pero no más con la regularidad de antes.

En un segundo momento, el Programa dedicóse a trabajar para la implantación de prácticas restaurativas en el servicio de ejecución de medidas socioeducativas del oeste de Pará, medidas estas aplicadas a adolescentes que practicaron actos infraccionales, especialmente los adolescentes privados de libertad. No iremos a detenernos mucho sobre este punto, pero acreditamos que es importante señalar que, en razón de este conjunto de acciones, hoy en día en la ciudad Santarém todas las unidades que ejecutan medidas socioeducativas tienen facilitadores formados que realizan prácticas restaurativas y utilizan el enfoque de los círculos de construcción de paz en sus actividades.

Más recientemente, el Programa amplió sus acciones para otras esferas, atendiendo a demandas de otros organismos estatales y comunitarios. Uno ejemplo de esto fueran cursos destinados a formar facilitadores para actuar en los servicios psicosociales de las ciudades de Santarém y Óbidos, bien como capacitar profesionales de diversos equipamientos públicos y comunitarios. Con esta ampliación, el Programa Amazônia da Paz colaboró para implantar e implementar servicios de justicia restaurativa y pacificación social en espacios bien diversificados, indo más allá de sus pretensiones originales, más direccionada para conflictos que involucraban niños y adolescentes.

Podríamos hablar sobre diversos otros aspectos del Programa Amazônia da Paz, pero elegimos para esta presentación en el Foro Mundial de Mediación resaltar nuestras experiencias con conflictos étnicos. Para tratar de esto tópico, paso lo objeto de la palabra para mi compañero, el Prof. Nirson Medeiros.

Nirson Medeiros - A partir del año de 2015, el Programa Amazônia da Paz comenzó a actuar en casos de conflictos comunitarios, aunque de modo mucho experimental, con el propósito de observar las posibilidades de uso de prácticas restaurativas, especialmente de los círculos de construcción de paz, en situaciones conflictivas comunitarias. Haciendo una primera experiencia positiva, luego en la experimentación inaugural, hemos nos sentido animados para realizar nuevas intervenciones (mientras que no me guste esta palabra, voy usarla, en la falta de otra mejor), y acabamos por realizar diversas otras experimentaciones, reservando hoy una parte de nuestras ocupaciones con este tipo de conflictos.

Hasta aquí, hemos recibido casos que llegan a través del Ministério Público del Estado de Pará. Este organismo estatal tiene sido uno de los más importantes medios de acceso a derechos por las comunidades en Brasil, especialmente en la Amazonía brasileña. Su postura militante en defensa de los derechos humanos y de los grupos más vulnerables hace que el Ministério Público haga se tornado un organismo mucho procurado por las comunidades para tratar de los conflictos en que se quedan involucradas. Así, las comunidades recurrentemente sientense bien en demandar la resolución de sus controversias internas y con agentes externos a este órgano estatal que tiene sus competencias descritas en nuestra Constitución de la República de 1988.

Los casos que nos tienen llegado normalmente involucran conflictos agrarios y ambientales, es decir, conflictos por la tierra y por recursos naturales o que de alguno modo están relacionados a situaciones territoriales y de intereses por lo medio ambiente. Estos conflictos que estamos a hablar tienen como agentes principales comunidades indígenas, “quilombolas” y otras comunidades tradicionales, así entendidas las que viven de la extracción de los

recursos naturales y se identifican con esta categoría atributiva. En la mayoría de los casos, los conflictos están relacionados a la acción de poderosos agentes externos, como grandes empresas, productores de ganado bovino, extractores de madera, productores de soya, puertos graneleros, entre otros. Por lo tanto, son casos complejos que tocan en intereses económicos y políticos más allá de los intereses y necesidades de las comunidades, muchas veces planteadas en una posición de vulnerabilidad frente a los agentes externos.

En las experiencias prácticas, hemos sentido limitaciones en actuar en la mediación de las situaciones conflictivas involucrando estos agentes de fuera de las comunidades, y la razón es que los participantes de los conflictos se encuentran en posiciones mucho desiguales, no siendo posible una experiencia de paridad participativa en el proceso discursivo (de discusión o de diálogo, como se preferir). Entonces creo que una buena estrategia en casos como estos puede ser la abordaje de los conflictos internos de las comunidades con el propósito de fortalecerlas, ayudarlas a contactar con sus potenciales y encontrar, colaborativa e pacíficamente, soluciones razonables que realicen sus intereses y necesidades reales, pues las presiones causadas pela acción de agentes externos instauran un clima de inseguridad y de disenso sobre quehacer - por ejemplo, trabajar para ellos o no, hacer concesiones a ellos o no, o se tenemos que hacer, en que medida hacemos, hasta que punto, hasta onde, cuando, como podemos ceder sin perder la autonomía comunitaria y sin dejarnos domesticar a la dominación.

En la abordaje de estos conflictos complejos, en sus dinámicas intracomunitarias, tengo observado que una importante parte de las controversias que versan sobre problemas que involucran territorios y otros tópicos asociados al uso de la tierra y de los recursos naturales tiene estos temas solamente como epifenómenos de situaciones conflictivas mas profundas que dicen respecto sobretodo a procesos de constitución identitaria de los grupos y que, inevitablemente, atingen las identidades de las personas involucradas directa e indirectamente en los conflictos con los agentes externos, ja que son miembros de las comunidades. Esto ocurre porque muchas de estas comunidades solo recientemente vivenciaron procesos de identificación colectiva - lo que llamamos en portugués de "etnogênese" (talvez en español sea "etnogeneración" o algo así), marcando fronteras sociales como grupos étnicos diferenciados de otros que también hacen parte de la sociedad nacional. Son, por lo tanto, grupos que tienen rescatado las memorias de sus ancestrales, la historia de sus predecesores, antes cuasi olvidadas, los trazos distintivos de su experiencia cultural, muchos dejados para tras con el proceso de modernización que alcanzó las comunidades, bien como sus territorios tradicionalmente ocupados - algunos de ocupación mas reciente y otros de ocupación mas remota.

Por otro lado, las disputas en torno de las identidades (colectivas y personales), que de cierto modo son recientes, revelan oportunidades de se trabajar conflictos enraizados en las comunidades que, hasta agora, no fueron resorbidos satisfactoriamente por los mecanismos internos y tradicionales, como por ejemplo disensos entre individuos y familias, problemas resultantes de diferencias religiosas e ideológicas, controversias sobre limites de poses y propiedades, reglas a respecto del uso de los recursos naturales y del territorio, etc. Estas situaciones conflictivas mas regulares y cotidianas, presentes en el mundo de la vida de las comunidades, son factores que contribuyen enormemente para la división del grupo y, así, para el enflaquecimiento de la colectividad cuando sus miembros se quedan en conflictos mas complicados que involucran agentes externos que ocupan posiciones desiguales en la jerarquía social, sea por sus condiciones económicas, sea por su poder político, o por ambos conjuntamente, o que es lo mas frecuente. Esta fragilidad de las comunidades, provocada por su división interna y por la no estabilización sus propios conflictos, acaban siendo explorada estratégicamente por los agentes externos que detienen medios para cooptar aquellos miembros de las comunidades que se encuentran mas susceptibles - por una razón o otra - y creen ser ventajosas las relaciones con los actores externos, mismo que sean relaciones de dominación y por veces claramente relaciones opresivas.

Así, tenemos acreditado últimamente que el proceso de mediación de conflictos que involucran comunidades tradicionales en la Amazonía brasileña, relacionados frecuentemente a la presión causada por la llegada de la modernización - que tiene estimulado los grupos

tradicionales a rescatar o mismo construir identidades colectivas y, consecuentemente, demandar derechos territoriales antes no requeridos -, requiere antes de todo la vivencia de una dinámica de empoderamiento de las comunidades que, entre otros caminos, puede ser alcanzado con la gestión participativa y colaborativa de las disputas intracomunitarias capaz de generar un clima restaurativo favorecedor de procesos de entendimiento mutuo. Estos procesos pueden conducir los miembros de las comunidades a asumieren, con plena libertad y responsabilidad, la dirección de sus destinos, aunque estos se entrelacen con los intereses de empresas, haciendas, políticos o otros agentes extranjeros a sus grupos. Credo que uno mediador externo actuando en la comunidad puede ser un importante actor en esto proceso, pero la mejor opción es, sin duda, que posamos favorecer la formación de mediadores o facilitadores restaurativos que se sientan y sean reconocidos como miembros de las comunidades. Esto hace parte, *per se*, del proceso de empoderamiento y es lo que intentamos hacer, en tiempos recientes, en Programa Amazônia da Paz.

Muchas gracias!